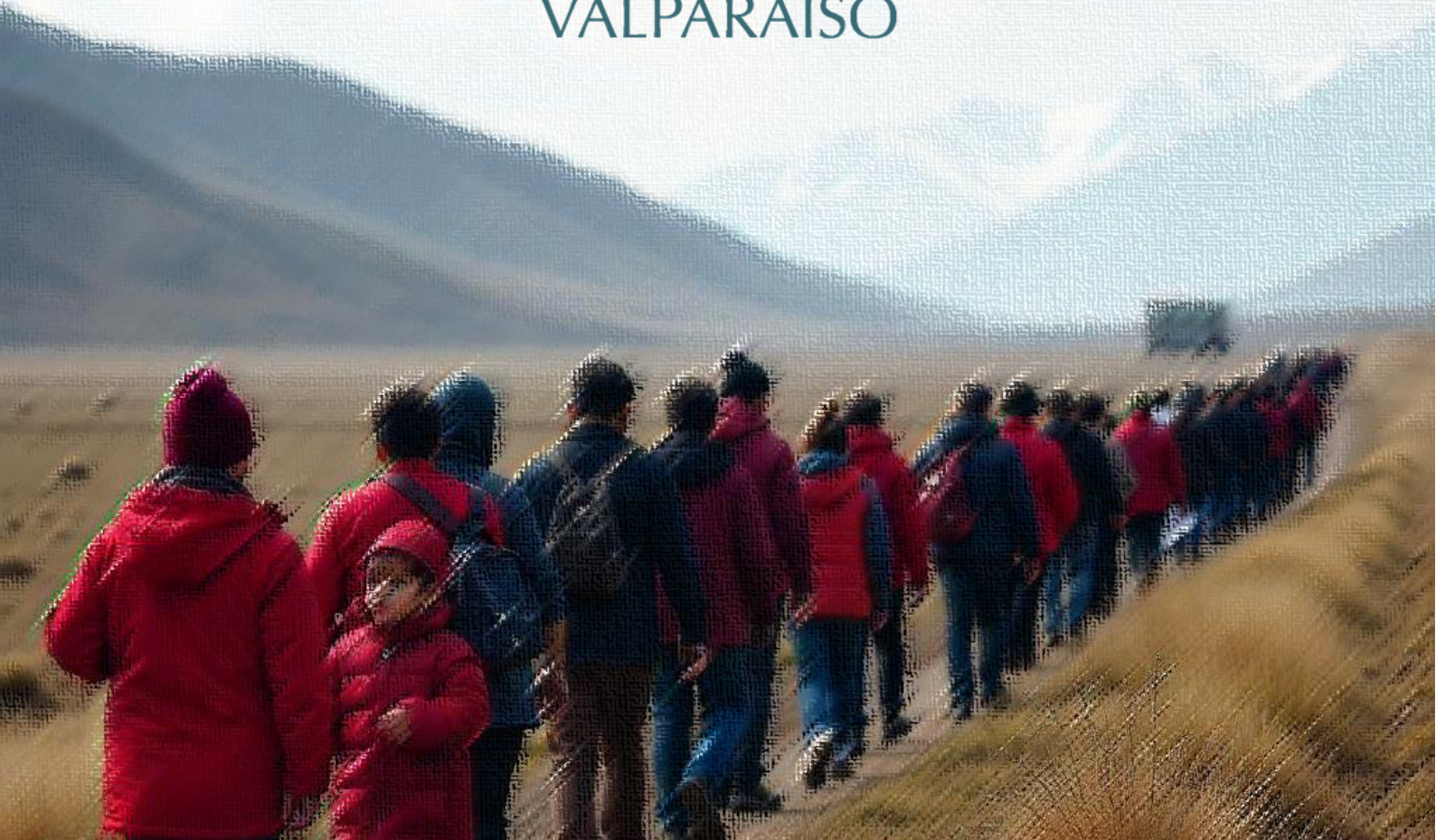




FORO DE ALTOS ESTUDIOS SOCIALES
VALPARAÍSO



Migración y elecciones nacionales: ¿Influirá en los próximos años?

Gilberto Aranda y Andrés Palacios

Foro de Altos Estudios Sociales Valparaíso

Documento de Trabajo N°3, Octubre 2024

SOBRE LOS AUTORES



Gilberto Aranda Bustamante

Profesor Titular, Instituto de Estudios
Internacionales de la Universidad de
Chile



Andrés Palacios Vásquez

Magister en Ciencia Política, Pontificia
Universidad Católica de Chile

Índice

Migración y elecciones nacionales: ¿Influirá en los próximos años?	3
Tabla 1. Electores extranjeros por país, 2020-2022	6
Tabla 2. Votantes extranjeros en el plebiscito constitucional del 17 de diciembre de 2023	7

Migración y elecciones nacionales: ¿Influirá en los próximos años?¹

El Servicio Nacional de Migraciones mantiene en su web estadísticas anuales con una estimación de extranjeros en Chile hasta el año 2022 que alcanza 1.625.074, representando un aumento de 8%, en el periodo 2020/2022. El país de origen con mayor cantidad de personas es Venezuela (532.715).

Un giro de la tendencia histórica es que de las cuatro mayores comunidades extranjeras que residen en Chile –en orden decreciente Venezuela, Perú, Colombia y Haití- tres son de Estados no fronterizos. Se trata de un fenómeno relativamente reciente, la migración Sur-Sur, que creció en un 52% solo entre el año 2000 y el 2017, que deja de ser puramente internacional para adquirir contornos domésticos, o más bien “interméstico”, requiriendo un tratamiento integral y simultáneo de política exterior e interior.

Desde 2015, más de siete millones de ciudadanos venezolanos (una cuarta parte de la población) ha abandonado su país en oleadas sucesivas. La migración venezolana escaló gradualmente durante el periodo entre 2008 y 2014, aún con cierta expectativa de su población respecto del fin del chavismo. Los resultados de las elecciones de abril de 2013 –que consagraron a Nicolás Maduro-, preceden a la decisión masiva de emigrar. Un panorama de crisis económica, inflación, escasez, bajos salarios y elusivas oportunidades de trabajo reforzaron la tendencia entre migrantes que abandonaron Venezuela para buscar entornos más estables con mayores posibilidades de una vida digna, apareciendo Colombia, Perú y Chile. Así, por ejemplo, de 2017 a 2022 Colombia pasó de tener menos de 100.000 migrantes venezolanos a acoger 2,9 millones.

¹ Este documento fue publicado originalmente por [El Mostrador](#) el 25 de agosto de 2024.

La comunidad venezolana en Chile mostró a mediados de agosto su capacidad de convocatoria en 16 ciudades nacionales, donde organizaron marchas contra el régimen de Maduro después que éste no transparentara los resultados de los comicios del 28 de julio, proclamándose vencedor en un amañado recuento sin desglose ni verificación de actas. En la ocasión, dicho colectivo denunció al gobierno de Maduro, expresando su rechazo al oficialismo venezolano, además de contar con la presencia de candidatos locales a cargos edilicios de un sector político crítico a la política migratoria gubernamental, quienes hicieron declaraciones de apoyo al movimiento. La pregunta que despunta no sólo versa sobre la comunidad venezolana, sino ¿podrán los extranjeros ser una fuerza política incidente en el país? Sobre todo pensando que después de las cuestiones del reconocimiento del migrante y la redistribución de recursos, aparece la cuestión de la representación de colectivos que crecen.

Desde hace tiempo la migración transnacional pasó a ser un tema relevante en el debate público y la agenda política. Europa politizó precozmente la temática migratoria con partidos paleo-conservadores o nacional populistas ocupando el nicho anti-inmigratorio, tendencia replicada en Chile, uno de cuyos primeros síntomas visibles fue la no suscripción del referido Pacto Migratorio Mundial en diciembre de 2018, después de un largo compromiso en la tarea de construir el mismo. Lo anterior, a pesar que dicho instrumento distinguía entre tipos de migración, privilegiando la segura, ordenada y regular.

Compareció la cuestión de la inseguridad y la percepción de amenaza económica y cultural de los migrantes entre poblaciones locales, un tema paralelo ante el cual es conveniente citar los informes del Migration Policy Institute y la Brookings Institution, que auscultó a los países de mayor acogida de venezolanos en la región, arrojando que los migrantes venezolanos cometen delitos en niveles sensiblemente menores a su proporción en las poblaciones de Perú y Chile.

Esto no equivale a promover el desinterés de los Estados por sus fronteras, sino que pensar y debatir públicamente la migración como un tema fundamental para la

seguridad humana de la población en su territorio, que comprende los derechos humanos y el desarrollo humano de nativos y extranjeros, exigiendo abordar las consecuencias sociales a largo plazo del fenómeno, así como la adecuada recepción y asentamiento a partir de la gestión del Estado.

En este escenario es un desafío evidente la cuestión de una nueva convivencia, poco promisoría si se piensa en episodios como los de Colchane en plena pandemia, apuntando a la compleja relación entre política migratoria y membresía política. Hacia mayo de 2021 apenas 10.260 personas de Venezuela votaron en los últimos comicios para elegir autoridades municipales y regionales. El proceso constitucional tampoco los encontró indiferentes. El ambiente político polarizado en la discusión por una nueva constitucional los retrotrajo a su propia experiencia política.

Varios asumieron el rechazo al proyecto con un “Hola, vengo del futuro”, apuntando al conocimiento del derrotero propuesto, sin olvidar que entre noviembre de 2019 y marzo de 2020 inmigrantes venezolanos dejaron Chile, efecto centrífugo del estallido de 2019 que les hacía temer la reedición de su propio pasado vivido como déjà vu.

Hoy la estimación de electores extranjeros tiene un aumento del 35% en el periodo 2020/2022. Los colectivos que han tenido un aumento porcentual mayor en el padrón electoral en este periodo son Venezuela (384,1%) y Haití (412,8%), aunque en el recuento final las nacionalidades con mayor cantidad de electores son Perú, Colombia, Bolivia y Venezuela, como se aprecia en la siguiente tabla.

Tabla 1. Electores extranjeros por país, 2020-2022

PAÍS	oct-20	may-21	nov-21	sept-22	Crecimiento 2020/2022
PERU	138.381	149.314	157.003	167.348	20,90%
COLOMBIA	42.048	49.746	56.488	68.432	62,70%
BOLIVIA	43.440	47.926	50.766	54.409	25,30%
VENEZUELA	7.148	10.260	16.153	34.605	384,10%
ARGENTINA	28.563	29.714	30.449	31.375	9,80%
HAITI	5.182	7.595	13.772	26.572	412,80%
ECUADOR	15.993	17.000	17.990	19.679	23,00%
ESPAÑA	13.396	13.981	14.377	14.782	10,30%
CHINA	9.097	10.009	10.680	11.630	27,80%
BRASIL	8.296	8.778	9.278	9.975	20,20%
ESTADOS UNIDOS	8.772	9.048	9.188	9.420	7,40%
REP. DOMINICANA	4.589	5.038	5.453	5.922	29,00%
CUBA	4.840	5.237	5.561	5.883	21,50%
FRANCIA	4.541	4.756	4.926	5.130	13,00%
ALEMANIA	4.810	4.928	4.950	5.010	4,20%
URUGUAY	4.614	4.748	4.832	4.941	7,10%
MEXICO	3.892	4.129	4.381	4.595	18,10%
ITALIA	3.275	3.362	3.374	3.488	6,50%
PARAGUAY	2.714	2.947	3.082	3.295	21,40%
COREA	2.712	2.776	2.817	2.866	5,70%
REINOUNIDO	2.007	2.055	2.085	2.130	6,10%
OTROS	20.519	21.573	22.314	23.136	12,80%
TOTAL	378.829	414.920	449.919	514.623	35,80%

El número de electores extranjeros para el 2023 no está disponible en la web del SERVEL, sin embargo, sí tienen el dato de la cantidad de votantes extranjeros en el plebiscito constitucional de diciembre del 2023 (ver tabla 2). Estas cifras muestran el aumento sustancial de votantes de Venezuela, que ocupan el segundo lugar, con 78.482, después de Perú, con 123.049, lo que estaría reflejando un aumento relevante de venezolanos

en el padrón electoral en el periodo septiembre 2022- diciembre 2023 (aunque no está disponible el dato aún).

Tabla 2. **Votantes extranjeros en el plebiscito constitucional del 17 de diciembre de 2023**

País de origen	Número de votantes
PERÚ	123.049
VENEZUELA	78.482
COLOMBIA	52.905
BOLIVIA	41.114
HAITI	27.901
ECUADOR	15.235
ARGENTINA	14.943
REPÚBLICA DOMINICANA	6.523
CUBA	4.183
BRASIL	4.106
ESPAÑA	3.841
URUGUAY	2.731
PARAGUAY	2.042
ALEMANIA	1.792
ESTADOS UNIDOS	1.680
MÉXICO	1.639
ITALIA	1.398
FRANCIA	1.387
COREA	922
OTROS	8485
TOTAL	396.381

El aumento de extranjeros en el país tiene una tasa de incremento del 8%, entre el 2020 y el 2022. Sin embargo, el aumento de electores extranjeros en el padrón en el mismo periodo fue de 35%. Esto se debe, en parte, a que van cumpliendo el requisito de residencia temporal para entrar al padrón (5 años), una cantidad mucho mayor de los que están ingresando al país.

Si la tasa de aumento de electores extranjeros en el padrón se mantiene para el periodo 2022 al 2024, podríamos tener en torno a 700 mil extranjeros en posibilidad de votar para las elecciones de octubre del 2024.

Un punto de relevancia se generará cuando ingresen al padrón los que ya están en Chile, pudiendo llegar a ser el 10% del padrón electoral. Con la tasa de crecimiento del periodo 2020-2022 dicho proceso puede tardar entre 6 a 9 años, por tanto, pudiendo influir en las presidenciales del 2028. Como la cantidad de incorporados al padrón depende fuertemente de los inmigrantes de tres estados (Venezuela, Haití y Colombia) es relevante saber si aquel colectivo va a decidir mantenerse en el país o retornará a su país de origen.

Una segunda cuestión es saber si el proceso puede tener una variación, impactado por la situación de Venezuela, lo que puede afectar en ambos sentidos, ralentizando si la situación política venezolana cambia y se estabiliza con un nuevo gobierno que promueva el retorno, o acelerarlo en caso de que perdure el actual gobierno y, por tanto, aumente la inmigración en un corto plazo.

Un tercer punto es el de la concentración de inmigrantes en algunas regiones y comunas específicas, en las cuales ya son más del 10% del padrón actual, lo que podría provocar la incidencia relativa en las elecciones de gobernadores o alcaldes, transformándose en un electorado relevante para los candidatos, paso muy anterior a la presentación de candidatos a alcaldes, gobernadores o parlamentarios de nacionalidad de origen extranjera.

Estos tres factores combinados pueden generar un impacto relevante en la composición del padrón electoral, dibujando nuevas prioridades en los planes y programas de actuales y futuros candidatos.